



Comune di San Nazzaro Sesia

Provincia di Novara

www.comune.sannazzarosesia.no.it

San Nazzario Sesia li 17.12.2019

OGGETTO: PIANO ECONOMICO GESTIONALE - ASSEGNAZIONE DEGLI OBIETTIVI E DELLE PERFORMANCE - ANNO 2019

Premessa.

Ravvisato il ritardo maturato per l'adozione del provvedimento di che trattasi peraltro previsto al 31 gennaio di ogni anno dall'art. 10 del D.Lgs. n. 150/2009 e s.m.i. come si dirà più avanti, dovuto in ragione dell'avvenuto scioglimento della convenzione di segreteria, unitamente alla vacanza della titolarità della Segreteria che trova solo nel recente incarico del 29/11/2019, una certa continuità, l'Amministrazione ha quindi inteso gli adempimenti già con l'approvazione con la deliberazione della Giunta comunale n. 55 del 22.10.2019 dichiarata immediatamente esecutiva, di approvazione dell'accordo sulla costituzione e destinazione salario accessorio anno 2019, onde evitare il discapito derivante in capo ai dipendenti interessati.

Questo Comune, come per il passato, nel richiamare l'ormai a regime normativa sulla "armonizzazione contabile" prevista dall'iniziale D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i., in attuazione all'art. 3 e 10 del D.Lgs. 27.10.2009, n. 150 e s.m.i. come modificato dal D.Lgs. n. 74/2017 e combinato art. 169, comma 1 e 3-bis del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., provvede quindi ad adottare metodi e strumenti idonei a misurare, valutare e premiare la performance individuale e quella di organizzazione contabile, secondo criteri strettamente connessi al soddisfacimento dell'interesse del destinatario dei servizi e degli interventi, oltre che alle indicazioni rese dall'A.N.A.C. ai fini dell'avvio del ciclo della performance 2019 - 2021.

La necessità poi dell'integrazione di detto ciclo con gli strumenti e i processi relativi alla qualità dei servizi, alla trasparenza e più in generale alla prevenzione dell'anticorruzione, anche tenuto conto della modesta entità del Comune, unitamente alla figura di Responsabile dei servizi finanziari in capo al Sindaco, ed al tecnico comunale, pone evidenti problemi gestionali in essere, aggravati dall'attuale "reggenza", del Segretario comunale.

L'iniziale Piano dell'assegnazione degli Obiettivi e delle Risorse (P.R.O.) o più propriamente Piano Economico Gestionale (P.E.G.), unitamente al Piano delle Performance previsto dall'art. 3 del D.Lgs. 150/2009 e s.m.i. sopra richiamato, costituisce quindi, dopo l'approvazione della nota integrativa da parte dell'Amministrazione dell'iniziale D.U.P. (Documento Unitario di Programmazione) adottato con deliberazione G.C. n. 56 del 18.07.2018, contestualmente all'approvazione del bilancio di previsione con deliberazione C.C. n. 14 in data 29.03.2019, un adempimento necessario per l'Amministrazione, sia pure in ritardo rispetto ai venti giorni previsti dall'art. 169, comma 1 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i..

L'approvazione obbligatoria del Piano degli obiettivi unitamente all'attuale proposta di Piano delle Performance, che tiene ovviamente conto degli obiettivi già approvati nell'ambito del D.U.P. su citato, concorre all'attuazione di detto documento programmatico per il triennio 2019 - 2021, ed in ogni caso, risulta utile provvedere all'individuazione degli indirizzi e gli obiettivi strategici ed operativi dell'Ente.



Comune di San Nazzaro Sesia

Provincia di Novara

www.comune.sannazzarosesia.no.it

Con detto Piano Performance si richiamano, con riferimento agli obiettivi, i medesimi indicatori per la misurazione e la valutazione della prestazioni dell'Amministrazione, dei titolari di posizioni organizzative e dei dipendenti, peraltro approvati con deliberazione della Giunta comunale n. 15 del 09.04.2014.

La valutazione riferita alle sole due unità di personale interessate, trova attuazione sulla base dei criteri previsti dalla deliberazione G.C. n. 15/2014, ai fini della liquidazione dei compensi di cui al recente art. 67 del C.c.n.l. 21.5.2018, cui si rinvia, unitamente alla sottoscrizione ed approvazione del contratto integrativo aziendale per la sola parte economica:

Si evidenzia a tale proposito l'esclusione del Responsabile di servizio dell'Area finanziaria, trattandosi del Sindaco ai compensi in merito all'indennità di risultato in capo ai Responsabili di servizio di cui all'art. 15 del nuovo C.c.n.l. 21.5.2018.

La struttura organizzativa del Comune di San Nazzaro Sesia.

L'attuale struttura ed organizzazione del Comune di San Nazzaro Sesia, è articolata in tre unità organizzative (Aree di settore), cui sono preposti teoricamente 3 (tre) Unità organizzative (responsabili), a parte la figura del Segretario comunale, quale di seguito:

AREE DI SETTORE	Servizi	Categoria personale		Tot
		Coperto	Vacante	
A) 1° Settore - A1) Amministrativa:- Segreteria.	1) Segreteria generale; 2) Personale; 3) Organi istituzionali; 4) Servizi sociali e socio-assistenziali; 5) Servizi alla persona, Scolastici e culturali.			0
A.2) Amministrativa: Servizi delegati dallo Stato	1) Demografici, Stato Civile, Elettorale, Leva, Statistica.	n. 1 C3		1
A.3) Amministrativa: Servizio Polizia Locale	1) Polizia Amministrativa: Commercio, esercizi pubblici. - 2) Vigilanza; 3) Viabilità; 4) Pronto intervento e di protezione civile			0
	Totale parziale	0	0	0
B) 2° Ripartizione - B1) Finanziaria – Tributi.	1) Ragioneria; 2) Economato; 3) Tributi locali; 4) Retribuzione personale.			0
	Totale parziale	0	0	0
C) 3° Ripartizione - C1) Tecnica e Tecnica manutentiva.	1) Urbanistica; 2) Edilizia privata e pubblica; 3) Lavori pubblici; 4) Interventi di manutenzione e tutela del patrimonio comunale; 5) Attività produttive e servizi comunali.	N . 1 A2		1
	Totale parziale	02	00	02
	TOTALE COMPLESSIVO	02	00	02



Comune di San Nazzaro Sesia

Provincia di Novara

www.comune.sannazzarosesia.no.it

I dipendenti del Comune di San Nazzaro Sesia al 31.12.2018, risultavano in numero di due a tempo indeterminato presso i servizi demografici e tecnico, risultando gli ulteriori servizi assunti all'interno della partecipazione nella forma dell'Unione dei Comuni Oltre Sesia di: Polizia Locale, Istruzione, Servizi socio assistenziali, Protezione civile, mentre la ragioneria è stata assicurata nel corso dell'anno 2019 mediante incarico di servizio di supporto a ditta esterna.

Aree e Servizi	Dipendente	Categoria	Orario
Amministrativa – Servizi demografici.	Sara Perri	C/3	Tempo pieno
*Tecnico – manutentiva	Alessio Rollino	A/2	Tempo parziale

Risultano a tale proposito ancora riconfermate per l'anno 2019 l'assenza di posizioni organizzative, per cui unico Responsabile per le Aree su indicate è il Sindaco ed il Tecnico incaricato oltre al Segretario comunale, peraltro reggente.

Obiettivi e linee programmatiche.

Come già anticipato, la definizione e l'assegnazione degli obiettivi che si intendono raggiungere, la cui realizzazione è prevista attraverso i seguenti strumenti di programmazione, che soddisfano nel loro complesso ancora i principi previsti dal D.Lgs. n. 150/2009 e s.m.i., sono costituiti quindi:

- dal Documento Unitario di Programmazione (D.U.P.S), approvato con l'approvazione della nota integrativa da parte dell'Amministrazione dell'iniziale D.U.P. (Documento Unitario di Programmazione), adottato con deliberazione G.C. n. 56 del 18.07.2018, contestualmente all'approvazione del bilancio di previsione con deliberazione C.C. n. 14 in data 29.03.2019, che individua il periodo di cinque anni per le previsioni strategiche (SeS), ed in tre anni per le previsioni operative (SeO), per i programmi e i progetti assegnati cui occorre fare riferimento all'anno 2019;
- dai centri di responsabilità, descrivendo le linee dell'azione dell'Ente nell'organizzazione e nel funzionamento degli uffici, le risorse finanziarie correnti, gli investimenti e le opere pubbliche da realizzare.

Il presente Piano degli Obiettivi e delle Performance rappresenta in modo schematico e integrato il collegamento tra le linee programmatiche di mandato al tempo approvate e richiamate all'interno della sezione strategica del D.U.P.S e gli altri livelli di programmazione, garantendo una visione unitaria e facilmente comprensibile della performance attesa dal Comune.

Sentita l'Amministrazione, il Ciclo di gestione della Performance che si propone, contiene pertanto la definizione e l'assegnazione degli obiettivi da raggiungere in collegamento con le risorse, i valori di risultato, la conseguente misurazione e valorizzazione delle performance organizzativa ed individuale, con connesso utilizzo dei sistemi premianti e di valutazione del merito e rendicontazione finale dei risultati, sia all'interno che all'esterno dell'ente.



Comune di San Nazzaro Sesia

Provincia di Novara

www.comune.sannazzarosesia.no.it

Programmi ed obiettivi per l'anno 2019.

Il Comune di San Nazzaro Sesia, definisce in ogni caso, trattandosi di un obbligo di legge, con il presente piano riferito all'anno 2019, gli obiettivi operativi e strategici dei Servizi in cui è suddivisa la struttura amministrativa su descritta. Dal grado di realizzazione di tali obiettivi deriva poi la misurazione e la valutazione delle performance organizzative dei singoli Servizi e dell'Ente nel suo complesso.

Modalità di assegnazione obiettivi da parte dell'organo politico.

La presente proposta di Piano d'intesa con l'Amministrazione, tiene pertanto necessariamente conto della modesta programmazione sopra richiamata, ed è rivolta in ogni caso a dare attuazione agli adempimenti previsti in sede di bilancio già assunti, rispetto alla individuazione dei servizi, dovendo inoltre seguire i consolidati schemi di bilancio ormai a regime per l'anno 2019 in forza del D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i., recepite in sede di Documento Unitario di Programmazione (DUP) adottato sia pure in forma semplificata, che sinteticamente vengono di seguito descritte.

Descrizione degli obiettivi ai fini dell'assegnazione.

L'assegnazione degli obiettivi, dovendo tenere conto anche dell'assegnazione delle risorse economiche, necessariamente seguono la nuova previsione di bilancio 2019 - 2021 già approvato, ed in ragione delle sole *Missioni* interessate da voci di bilancio, giusto art. 169 comma 3-bis del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. individuate.

Assegnazione degli obiettivi da parte dell'Amministrazione.

Ai fini dell'assegnazione degli obiettivi di che trattasi, di cui le risorse finanziarie su indicate (*Missioni - Programmi*) rappresentano giusto corollario, occorre evidenziare alcune necessità, a seguito dell'approvazione del Documento Unico di programmazione (D.U.P.) oltre alla Nota di aggiornamento al DUP.

A) - L'individuazione degli obiettivi sono di seguito indicati.

Per la Missione 01 - Servizi Istituzionali, Generali e di gestione.

Per i programmi: 01 Organi istituzionali - 02 Segreteria generale.

Progetto n. 1 - Servizi istituzionali.

Quale obiettivo strategico – Ufficio Segreteria:

- utilizzo sistemi informatici per offrire risposte, informazioni e preparazione di documento, in minor tempo, evitando la trasmissione di documenti cartacei;
- il rinnovo della continuità dei servizi di segreteria, unitamente all'aggiornamento nel rispetto della normativa dei piani di prevenzione dell'anticorruzione (L. 190/2012) e della trasparenza (D.Lgs. 33/2013);

Quale obiettivo strategico – Ufficio Demografico.

- gestione dell'unico sportello presente per tutti i servizi demografici attraverso l'unica figura presente;
- adempimenti derivanti dalle recenti normative in materia, anche attraverso l'impiego di software in dotazione.



Comune di San Nazzaro Sesia

Provincia di Novara

www.comune.sannazzarosesia.no.it

Tali obiettivi sono posti in capo al Responsabile dell'Area Amministrativa.

Per il programma 03 - Gestione economico finanziaria e programmazione.

Progetto n. 1 - Gestione economico finanziaria e programmazione.

Quale obiettivi strategico/operativo - Ufficio Ragioneria:

- la funzionalità dei servizi finanziari, in specie per gli adempimenti e monitoraggio della pianificazione e rendicontazione dei dati di bilancio;
- attuazione delle modalità degli acquisti con l'utilizzo della piattaforma MEPA;
- servizio di supporto per il monitoraggio ai fini dei controlli interni dell'ente;

Quale obiettivi strategico/operativo - Ufficio Tributi.

- gestione e monitoraggio degli incassi dei tributi comunali da parte della risorsa dell'ufficio Demoanagrafico.

Tali obiettivi sono posti in capo al Responsabile dell'Area Finanziaria attraverso il conferimento a ditta esterna delle attività.

Per il programma 06 - Ufficio tecnico

Progetto 2 - Ufficio tecnico.

Quale obiettivo strategico/operativo:

- la gestione delle pratiche e delle attività connesse ai lavori pubblici, di manutenzione e gestione del patrimonio comunale.

Tali obiettivi, sono posti in capo al Responsabile dell'Area Tecnica.

Per la Missione 03 - Ordine pubblico e sicurezza.

Per i programmi: 01 Polizia locale e amministrativa.

Progetto n. 1 - Polizia Locale e Amministrativa.

Quale obiettivo strategico/operativo:

- garantire il conseguimento del risultato previsto per i proventi del C.d.S. in sede di bilancio esercizio 2019, mediante l'attuale servizio di collaborazione esterna.

Tali obiettivi erano posti in passato in capo all'Unione dei Comuni Oltre Sesia di cui faceva parte il Comune di San Nazzaro Sesia.

Nell'anno 2019 è stato approvato un atto di convenzionamento del servizio con altri Comuni, di cui Recetto è Comune Capofila.

Per la Missione 04 - Istruzione e diritto allo studio.

Per i programmi: 01 Istruzione pre scolastica - 02 Altri ordini di istruzione non universitaria - 06 Servizi ausiliari all'istruzione.

Progetto n. 01 - Istruzione prescolastica. Progetto n. 02 - Altri ordini di istruzione. Progetto n. 06 - Servizi ausiliari all'istruzione.

Quale obiettivo strategico/operativo:

- la partecipazione, per quanto di competenza, alla realizzazione della continuazione degli adempimenti derivanti dalla normativa in materia di istruzione in ragione degli istituti presenti sul territorio.



Comune di San Nazzaro Sesia

Provincia di Novara

www.comune.sannazzarosesia.no.it

Tali obiettivi erano posti per il passato in capo all'Unione dei Comuni Oltre Sesia di cui faceva parte il Comune di San Nazzaro Sesia, attualmente in capo al Responsabile dell'Area Amministrativa.

Per i programmi: 02 Tutela valorizzazione e recupero ambientale - 03 Rifiuti - 04 Servizio idrico integrato.

Progetto 2 - Rifiuti.

Quale obiettivo strategico:

- la partecipazione, per quanto di competenza, alla realizzazione della continuazione degli adempimenti derivanti dalla normativa in materia, in specie in materia di gestione dei rifiuti, in ragione dell'attuale partecipazione al Consorzio Basso Novarese incaricato del servizio;

Tali obiettivi sono posti in capo al Responsabile dell'Area Tecnica.

Per la Missione 20 - Fondi ed accantonamenti.

Per i programmi: 01 Fondo di riserva, 02 Fondo svalutazione crediti.

Progetto n. 1 - Fondi.

Quale obiettivo strategico

- salvaguardare una gestione contabile sostenibile.

Tale obiettivo è posto in capo al Responsabile dell'Area di ragioneria.

Seguono poi per la complessiva individuazione degli *obiettivi*, oltre gli strategici su descritti, anche *operativi*, di cui alla Sezione Operativa (SeO) del medesimo documento (DUP), che saranno oggetto ulteriore di valutazione, che comportano:

- un adeguato dettaglio da parte del Responsabile dei servizi interessato nella successiva fase attuativa dell'attività di lavoro diretta al raggiungimento degli obiettivi assegnati, anche ai fini di una corretta ed imparziale valutazione sul grado di raggiungimento degli stessi, in specie nell'ulteriore individuazione degli *obiettivi* riferita alla fase di realizzazione (*piano lavoro e/o attività*). Utile come per il passato la partecipazione del dipendente interessato assegnato al servizio, con l'indicazione dei tempi e modalità di concorso di questi al raggiungimento degli *obiettivi di dettaglio* assegnati.

Come già anticipato, in assenza di dipendenti che rivestono posizioni organizzative P.O., inutili riferire sugli indicatori di valutazione con riferimenti sull'*operatività* dell'attività di dette figure, rimanendo fermi gli ulteriori indicatori riferiti al personale dipendente.

Ed ancora con il presente documento si intende definire un trasparente rapporto tra gli obiettivi assegnati dall'Amministrazione ed il conseguimento delle prestazioni attese, attraverso la valutazione, la successiva misurazione della performance organizzativa.

Rispetto ancora a quanto già previsto nell'allegato 1 del Piano Nazionale Anticorruzione, si richiama l'utilità, all'interno del Piano delle performance, della previsione: di obiettivi, indicatori e target, sia per le performance organizzative (tramite indicatori di risultato e di processo), sia per le performance individuali (obiettivi assegnati al Responsabile della prevenzione della corruzione e al



Comune di San Nazzaro Sesia

Provincia di Novara

www.comune.sannazzarosesia.no.it

personale dirigente e/o P.O. coinvolti a vario titolo nella realizzazione del Piano Triennale della prevenzione della corruzione).

In ultimo, in base al vigente art. 4 del D.Lgs. n. 150/2009 e s.m.i., si rammenta l'articolazione del Piano della performance nelle seguenti fasi:

- a) definizione e assegnazione degli obiettivi che si intendono raggiungere, dei valori attesi di risultato e dei rispettivi indicatori, che per l'anno 2019, rispetto agli *obiettivi a cascata*, con un maggior dettaglio nelle proposte.
- b) monitoraggio in corso di esercizio e attivazione di eventuali interventi correttivi;
- c) utilizzo dei sistemi premianti, secondo criteri di valorizzazione del merito, come già per il passato;
- d) rendicontazione dei risultati agli organi di indirizzo politico-amministrativo, ai vertici dell'Amministrazione, Giunta comunale, peraltro oggetto di prossimo rinnovo, nonché ai competenti organi esterni, ai cittadini, ai soggetti interessati, agli utenti e ai destinatari dei servizi.

A ciò si aggiunge la finalità del Piano nel rendere partecipe la cittadinanza degli obiettivi che il Comune si è proposto di raggiungere, garantendo massima trasparenza ed ampia diffusione verso l'esterno.

RELAZIONE FINALE SULLA PERFORMANCE

La relazione sulla Performance del Comune di San Nazzaro Sesia (NO), concorre quindi ad evidenziare a consuntivo i risultati organizzativi raggiunti rispetto ai singoli obiettivi programmati nel Piano degli Obiettivi e delle Performance 2019.

Con la relazione del grado di realizzazione degli obiettivi del Comune, comprendente una valutazione consuntiva analitica della Performance organizzativa dell'Ente nel suo complesso, nonché dei risultati raggiunti dal Segretario comunale quale Responsabile di servizio, rimessa all'Organo Individuale di Valutazione, per cui viene attribuito un giudizio sintetico in base a quanto già approvato.

Con la relazione infine, attraverso un quadro sintetico di informazioni, si intende quindi valutare:

- se questo Comune ha svolto attività ed erogato servizi nel rispetto delle condizioni di qualità, efficienza ed efficacia e di soddisfazione da parte dell'utenza;
- il mantenimento delle condizioni economico-finanziarie ed organizzative;
- il riscontro delle aspettative, quali risultavano attesi dall'Ente;
- l'erogazione delle risorse economiche, quali strumenti di premialità, sia a livello individuale che organizzativo, del personale dipendente.

San Nazzaro Sesia li 17.12.2019

IL SEGRETARIO COMUNALE REGGENTE
(F.to GUGLIOTTA dott. Michele)